



Департамент государственных закупок Свердловской области

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по формированию комиссий по осуществлению закупок в рамках Закона № 44-ФЗ

**для заказчиков, осуществляющих закупки для
обеспечения нужд Свердловской области
и нужд муниципальных образований, расположенных
на территории Свердловской области**

Правовое регулирование:

**Статья 39 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК (далее – комиссия)
создаются для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)
(далее – поставщик), за исключением закупки у единственного поставщика

➤ для рассмотрения заявок при осуществлении **малых закупок в электронной форме** в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) **комиссия по осуществлению закупок заказчиком НЕ создается, рассмотрение заявок осуществляет ЗАКАЗЧИК** (ч.1 ст.39 Закона № 44-ФЗ, Письмо Минфина России от 12.02.2021 № 24-06-08/9591)



ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ:

- комиссия должна быть создана до начала проведения закупки
- в состав комиссии включается не менее 3-х человек (максимальное количество не ограничено (ч.3 ст.39 Закона № 44-ФЗ))

ЗАКАЗЧИК ВПРАВЕ СОЗДАТЬ:

- отдельные комиссии на проведение различных закупок
- единую комиссию на все конкурентные процедуры
- * если объекты закупок не отличаются спецификой, целесообразно создавать единую комиссию

ПОРЯДОК РАБОТЫ КОМИССИИ рекомендуется утвердить в отдельном документе – **ПОЛОЖЕНИИ О КОМИССИИ, которое** зафиксирует права, обязанности и ответственность каждого члена комиссии

➤ **Приказ о создании комиссии и положение о комиссии необходимо утвердить до начала проведения закупок**

В приказе утвердите состав комиссии, назначьте председателя (обязательно).
Также можно назначить заместителя председателя и секретаря. В приказе укажите данные по каждому члену комиссии: ФИО, должность

Состав комиссии

В СОСТАВ КОМИССИИ необходимо включить преимущественно (не менее 50% от общего числа членов):

- **лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок,**
- **лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки** (ч.5 ст. 39 Закона № 44-ФЗ)

В отдельных случаях (ч.4 ст. 39 Закона № 44-ФЗ):

Не менее 50% комиссии должны составлять **лица творческих профессий** в соответствующей области, если проводится конкурс на заключение контракта:

- на создание произведений литературы или искусства, исполнения (как результат интеллектуальной деятельности);
- финансирование проката или показа национальных фильмов

Членами комиссии МОГУТ быть:

- работники организации независимо от должности
- работники контрактной службы (приказом Минфина от 31.07.2020 № 158н не запрещено)
- работники других организаций, не состоящие в трудовых отношениях с заказчиком (письмо Минэкономразвития от 17.03.2016 № Д28и-634)
- независимые эксперты (письмо Минэкономразвития от 04.09.2015 № ОГ-Д28-11916)

Подтвердить наличие специальных знаний у члена комиссии можно в том числе:

- дипломом о высшем проф. образовании или повышении квалификации;
- документом об ученой степени;
- научными публикациями;
- документами об опыте практической работы



Дополнительное профессиональное образование (повышение квалификации)

в сфере закупок рекомендовано пройти в объеме не менее 108 ч.

(письмо от 12.03.2015 Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России № АК-553/06)



*** При осуществлении закупок на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений комиссия создается с учетом особенностей ст. 19 Федерального закона от 24.07.2002 № 111-ФЗ**

Состав комиссии



Членами комиссии **НЕ МОГУТ** быть следующие физические лица (ч.6 ст.39 Закона № 44-ФЗ):

- привлеченные в качестве экспертов к проведению экспертной оценки извещения о проведении закупки, документации о закупке (если она предусмотрена), заявок на участие в конкурсе
- имеющие личную заинтересованность в результатах определения поставщика, в том числе те, кто подавал заявку, или те, кто состоит в трудовых отношениях с организациями или физ. лицами, подавшими заявку, либо являющиеся управляющими организаций, подавших заявки (понятие «личная заинтересованность» используется в значении, указанном в Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ)
- акционеры, члены органов управления, кредиторы организаций – участников закупок
- должностные лица органов контроля, указанных в ч.1 ст.99 Закона № 44-ФЗ, непосредственно осуществляющие контроль в сфере закупок



1. Член комиссии **обязан незамедлительно сообщить** заказчику, принявшему решение о создании комиссии, **о возникновении указанных выше обстоятельств**

2. Заказчик **обязан незамедлительно заменить** их другими физическими лицами, соответствующими требованиям

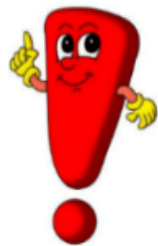
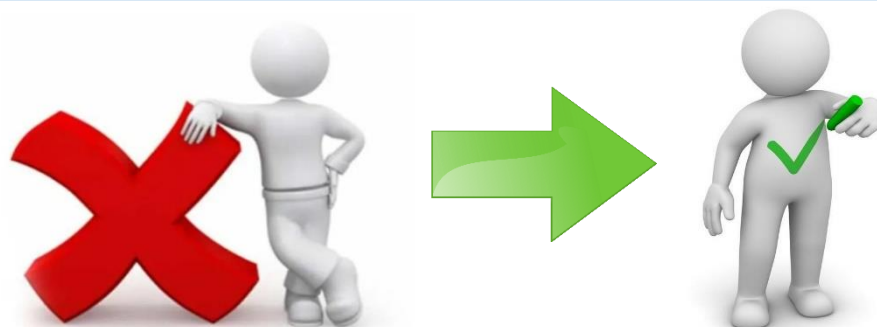
Члены комиссии обязаны при осуществлении закупок принимать **меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов** в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ, в том числе с учетом информации, предоставленной заказчику в соответствии с ч. 23 ст. 34 Закона № 44-ФЗ (ч.10 ст.39 Закона № 44-ФЗ)

Замена члена комиссии

ЗАМЕНА члена комиссии допускается только по решению заказчика, принявшего решение о создании комиссии (ч.7 ст.39 Закона № 44-ФЗ)

ЗАМЕНА осуществляется:

- в связи с выявлением факта **несоответствия лица требованиям, предъявляемым к членам комиссии** в соответствии с ч.6 ст.39 Закона № 44-ФЗ
- по инициативе заказчика в целях изменения состава комиссии, в том числе для обеспечения кворума в случае невозможности члена комиссии присутствовать на заседании



- Если суд установит, что **член комиссии лично заинтересован** в заключении и исполнении контракта, то признает **контракт недействительным** (ч. 22 ст. 34 Закона № 44-ФЗ)
- Если заказчик **не произведет замену члена комиссии ввиду выявленных нарушений** ч.6 ст.39 Закона № 44-ФЗ, **решение комиссии может быть признано недействительным** по решению контрольного органа (ч. 9 ст. 39 Закона № 44-ФЗ)

ЧЛЕНАМ КОМИССИЙ ЗАПРЕЩЕНО:

- **проводить переговоры** с участниками закупки в отношении заявок до выявления победителя закупки, за исключением случаев, предусмотренных Законом № 44-ФЗ (ст.46 Закона № 44-ФЗ)
- **делегировать свои полномочия** иным лицам (ч.8 ст.39 Закона № 44-ФЗ)
- **совершать действия, которые противоречат законодательству или приводят к ограничению конкуренции** (ст.8 Закона № 44-ФЗ)



ЧЛЕНАМ КОМИССИЙ РАЗРЕШЕНО:

Участвовать в заседании
**с использованием систем
видео-конференц-связи**



КОМИССИЯ ПРАВОМОЧНА осуществлять свои функции, если в заседании комиссии **участвует не менее чем 50% общего числа ее членов** (ч.8 ст. 39 Закона № 44-ФЗ)



В случае отсутствия
кворума, необходимо
менять состав



* с соблюдением требований законодательства РФ о защите государственной тайны (если сведения о закупках составляют государственную тайну) (ч.8 ст.39 Закона № 44-ФЗ)

Функции комиссий по осуществлению закупок

проверка соответствия участников закупки требованиям, перечисленным в ч.8 ст.31 Закона № 44-ФЗ

рассмотрение, оценка заявок на участие в определении поставщика, оценка ценовых предложений, подписание протокола на каждом этапе закупки (ст.48-50, ст.73-76 Закона № 44-ФЗ)

определение победителя определения поставщика (ст.48-50, ст.73-76 Закона № 44-ФЗ)

принятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (ч.10 ст.39 Закона № 44-ФЗ)



Все члены комиссии должны иметь **электронную подпись** для подписания протоколов на эл. площадке

Создание комиссии при проведении совместного конкурса или аукциона

- **порядок формирования комиссии прописывается в соглашении** о проведении совместного конкурса или аукциона (ч.2 ст.25 Закона № 44-ФЗ)
- формирование и утверждение состава комиссии является **обязанностью организатора** (п.1 ч. 3 ст. 25 Закона № 44-ФЗ)

ПАМЯТКА об урегулировании конфликта интересов при осуществлении закупок

(утверждена приказом Департамента от 29.06.2022 № 60-ОД)



Все принятые в ходе заседания решения **должны быть оформлены протоколом и подписаны членами комиссии**

Нарушение требований законодательства о контрактной системе к **содержанию и размещению документов** (в том числе протокола) **влечет предупреждение или штраф** на должностных лиц в размере **3-10 тысяч рублей** (ч.5 ст.7.30.1 КоАП РФ)

При проведении централизованных закупок

Департамент государственных закупок Свердловской области осуществляет определение поставщика для отдельных категорий заказчиков в соответствии с ППСО от 24.03.2022 № 202-ПП (далее - Порядок взаимодействия)

В соответствии с Порядком взаимодействия **Департамент создает комиссии по осуществлению закупок**, определяет их состав, порядок работы, а также осуществляет организационно-техническое обеспечение деятельности таких комиссий

при проведении открытых электронных процедур

комиссия формируется из представителей Департамента и представителей заказчика
(п.36 гл.8 Порядка взаимодействия)

Заказчики в составе заявки на определение поставщика направляют в адрес Департамента **предложения о кандидатурах для включения в состав комиссии:**

1 - 2 представителя заказчика, имеющих электронную подпись
(п.3 ч.10 гл.2 Порядка взаимодействия)

при проведении открытых электронных процедур в ОПРЕДЕЛЕННОЙ сфере (отраслевая комиссия)

комиссия формируется из представителей Департамента и представителей ИОГВ и (или) подведомственных ИОГВ учреждений, осуществляющие свою деятельность в указанных сферах (п.36 гл.8 Порядка взаимодействия)

Сферы: строительство, дорожное хозяйство, ЖКХ, здравоохранение, закупки радиоэлектронной продукции, программного обеспечения, работ, услуг, основанных на использовании IT-технологий

ПОЛЕЗНЫЕ ССЫЛКИ:

- [Положение о комиссии по осуществлению закупок для нужд Свердловской области](#)
- [График работы комиссий по осуществлению закупок для обеспечения нужд Свердловской области](#)

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ за нарушение законодательства о контрактной системе членов комиссии по осуществлению закупок

в соответствии со ст.107 Закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе, **несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность** в соответствии с законодательством РФ



Каждый член комиссии несёт персональную ответственность за своё решение

члены комиссии по осуществлению закупок несут административную ответственность как должностные лица (ст. 2.4 КоАП РФ)

Меры ответственности за отдельные нарушения законодательства о контрактной системе для должностных лиц закреплены **ст. 7.30.1 КоАП РФ**



Например

➤ **незаконное отклонение заявки на участие в закупке или незаконное отстранение участника закупки, а также нарушение требований к рассмотрению и оценке заявки** - влечет предупреждение или штраф на должностных лиц в размере 1% НМЦК, но не менее 5 и не более 30 тыс. рублей (ч.7 ст.7.30.1 КоАП РФ)*

* не применяется, если требование, послужившее основанием для неправомерных действий по ч.7 ст.7.30.1 КоАП РФ, установлено в извещении о проведении закупки с нарушением законодательства о контрактной системе



Невыполнение членом комиссии по осуществлению закупок в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок
- **влечет наложение административного штрафа** на должностных лиц в размере 50 тыс. рублей (ч.7 ст.19.5 КоАП РФ)